

ICANN | GAC

政府咨询委员会

ICANN 第 69 届会议虚拟年度大会，2020 年 10 月 23 日

GAC 公报 - ICANN 第 69 届会议虚拟年度大会¹

ICANN 第 69 届会议 GAC 公报是在 ICANN 第 69 届会议虚拟年度大会期间起草并通过远程方式商定的。考虑到虚拟会议的特殊环境，我们已在年度大会结束后立即将此公报分发给 GAC，以便所有 GAC 成员和观察员都有机会在公报发布前对其进行审议。在发布之前的商定时间内，没有人提出异议。

I. 简介

互联网名称与数字地址分配机构 (ICANN) 的政府咨询委员会 (GAC) 于 2020 年 10 月 19 日至 22 日通过远程参与的方式召开了会议。根据 ICANN 董事会 2020 年 6 月 11 日发布的决议²，为了应对全球 COVID-19 疫情爆发所造成的广受国际关注的公共卫生突发事件，ICANN 第 69 届会议已由原定在德国汉堡举行的面对面会议，转为完全以远程方式参与的 ICANN 会议。

六十六 (66) 位 GAC 成员和五 (5) 位观察员出席了此次会议。

GAC 会议是 ICANN 第 69 届会议虚拟年度大会的一部分。所有 GAC 全体会议和工作组会议均以公开会议的形式召开。

¹ 如需查看以前关于同一主题或其他主题的 GAC 建议，请参阅以往的 GAC 公报，网址为：<https://gac.icann.org/>

² 请参阅第 2020.06.11.01 - 2020.06.11.03 号决议，网址为：<https://www.icann.org/resources/board-material/resolutions-2020-06-11-en>

II. 选区内的活动和社群交流

与 ICANN 董事会召开会议

GAC 与 ICANN 董事会召开了会议，会议期间讨论了以下内容：

- 新 gTLD 的后续轮次，内容涉及新 gTLD 合同中的公共利益承诺 (PIC) 以及关于 GAC 蒙特利尔 CCT 审核建议的跟进工作；
- 域名注册数据/WHOIS 事务，特别是与 GNSO EPDP 第 2 阶段工作及后续工作相关的事务；
- 适用于 GAC 的 ATRT3 最终报告建议；以及
- ICANN 组织提出的一项提案，该提案拟议的新运营设计阶段与实施已获批准的 gTLD 政策有关。

另外，双方还讨论了 ICANN 董事会建议的主题，即，为了提升 ICANN 多利益相关方模型的有效性，当前开展了哪些具体工作，进展如何，收效怎样。

ICANN 董事会答复了 GAC 提出的问题，并且对 GAC 的声明作出了回应。具体信息，请参阅附在本文档后面的 GAC/ICANN 董事会会议记录脚本。

与一般会员咨询委员会 (ALAC) 召开会议

GAC 与 ALAC 成员召开了会议，会议期间讨论了以下内容：

- EPDP 第 2 阶段工作
- 新 gTLD 后续流程
- 向最终用户介绍“DNS 滥用”方面的信息

跨社群讨论

GAC 成员参加了为 ICANN 第 69 届会议安排的相关跨社群会议，这些会议涉及的议题包括：审议 DNS 滥用问题，以及在依据 GDPR 实施 WHOIS 变更后，对最终用户和公共安全产生的影响。

III. 内部事务

1. GAC 成员

目前有 178 个 GAC 成员国和地区以及 38 个观察员组织。

2. GAC 选举

GAC 选举来自埃及的玛娜尔·伊斯梅尔 (Manal Ismail) 女士担任 GAC 主席，任期从 ICANN 第 70 届会议之后（2021 年 3 月）开始，至 ICANN 第 76 届会议闭幕（2023 年 3 月）时结束。

GAC 选举以下成员担任 GAC 副主席，任期从 ICANN 第 70 届会议之后（2021 年 3 月）开始，至 ICANN 第 73 届会议闭幕时（2022 年 3 月）结束：

- 罗德里格·吉格姆德 (Rodrigue Guiguemde, 布基纳法索)
- 普瓦·亨特 (Pua Hunter, 库克群岛)
- 帕·布鲁马克 (Par Brumark, 纽埃)
- 乔治·坎西奥 (Jorge Cancio, 瑞士)

3. GAC 领导层

GAC 感谢来自阿根廷的奥尔加·卡瓦利 (Olga Cavalli) 女士在担任以下两个 GAC 工作组副主席及主席职务期间所做出的贡献：其中一个 GAC 工作组负责检查 GAC 参与提名委员会 (NomCom) 事务的情况；

另一个 GAC 工作组负责在未来所有 gTLD 扩展中审查地理名称保护工作。GAC 希望她在担任 GNSO 理事会任命的新职务期间，拥有更加美好的事业发展前景。

4. GAC 工作组

GAC 注意到，来自英国国家犯罪调查局的克里斯·刘易斯·埃文斯 (Chris Lewis Evans) 当选 PSWG 联合主席，GAC 对此表示欢迎。

- **GAC 公共安全工作组 (PSWG)**

GAC PSWG 主持召开了两场会议，向 GAC 汇报了关于 PSWG 活动以及 WHOIS/注册数据服务 (RDS) 和数据保护的最新情况。PSWG 近期开展的活动包括：继续倡导社群成员需协同合作，共同预防、阻止并缓解 DNS 滥用问题。这项工作的重点在于发挥不同利益相关方团体的作用，其中包括向消费者和企业介绍 DNS 滥用的危害，以及采取积极主动的措施来预防 DNS 滥

用。

PSWG 特别指出，为了评估如何改进合同条款以打击 DNS 滥用，该工作组还对外联系了 ICANN 组织和利益相关方。

PSWG 继续积极参与支持 GAC 小组处理关于 gTLD 注册数据的 EPDP 第 2 阶段建议。EPDP 团队在 7 月份发布了其第 2 阶段的最终报告，PSWG 为此协助起草了“GAC 少数派声明”，该声明反映了 GAC 对公共政策的关注并已取得了一些成果。PSWG 着重强调了在处理法人实体数据和数据准确性方面的剩余工作，及其旨在支持 GAC 参与这些政策工作的意图。此外，PSWG 成员还曾就 EPDP 第 1 阶段实施审核小组的 GAC 代表人选给予了支持。

在 ICANN 第 69 届会议期间，PSWG 参加了两场跨社群会议，一场是关于 DNS 滥用，另一场是关于 RDS 变更及其对最终用户和公共安全的影响。在涉及 DNS 滥用的讨论中，PSWG 指出，DNS 滥用对公众造成的损害正在日益加剧。PSWG 承认 ICANN 社群中的一些相关方已积极采取措施来应对 DNS 滥用问题；但 PSWG 同时也强调，助长此类滥用问题的不法分子往往并不属于 ICANN 社群。为此，解决 DNS 滥用问题需要整个生态系统内相关各方更好地开展合作。PSWG 期待安全与稳定咨询委员会 (SSAC) 制定有关 DNS 滥用方面的政策文件，以便有助于指导今后的一些具体操作步骤。

在另一场会议（即，讨论变更注册数据的可用性会产生怎样的影响）上，PSWG 代表讨论了 1) 公众依靠可用的注册数据来保护自身免遭恶意行为的方法，以及 2) 消费者在其投诉中指出缺乏可用的注册数据。另外，PSWG 还强调了无法及时访问注册人数据可能对执法工作产生的影响，对后续调查时间的延误，以及由此导致的执法部门难以及时提醒受害者注意防范恶意行为。

最后，PSWG 还与 ICANN 的首席技术官办公室 (OCTO) 和安全、稳定与弹性 (SSR) 团队、安全与稳定咨询委员会、一般会员咨询委员会、注册管理机构和注册服务机构利益相关方团体，以及 GNSO 的知识产权选区、商业选区和互联网服务提供商选区召开了讨论会议。

5. GAC 运营事务

● 第 2 工作阶段 - 问责制，GAC 计划实施建议

GAC 会议探讨了适合该委员会的“第 2 工作阶段 - 问责制”建议的实施方案。人权和国际法工作组 (HRIL WG) 联合主席以及 GAC 支持人员分享了关于完成盘点工具的进展信息，凭借此工具，GAC 成员能够确认并评估 40 多项具体的建议，分配筹建计划的责任以制定供 GAC 审核的建议，并跟踪建议的实施状态。HRIL WG 联合主席阐明，该工作组计划在推进工作时，初步会特别关注 GAC 对新的 ICANN 人权核心价值的落实情况，并且也会审议第 2 工作阶段多样性建议。

- **GAC 差旅补助规则**

GAC 欠服务地区工作组 (USRWG) 负责审核并更新 2017 年版 GAC 差旅补助规则 (TSR)，因为 USRWG 成员被视为 ICANN 会议差旅补助的主要受益者。在充分考虑 GAC 成员提供的反馈基础上，USRWG 审核了现有 TSR，确保其符合新的 ICANN 差旅补助指导原则。现已提议新的 2020 年版 GAC 差旅补助规则以供 GAC 批准。

IV. GAC 面临的重要问题

1. 新 gTLD 的后续轮次

在公布新 gTLD 后续流程 PDP 工作组 (SubPro PDP WG) 最终报告草案之后，GAC 讨论了新 gTLD 后续轮次的问题。GAC 与 SubPro PDP WG 联合主席就以下事项进行了讨论：PDP WG 工作的最新进展，PDP WG 对 2020 年 9 月 29 日提交的 GAC 共识性意见的初步回应，以及 ICANN 董事会和 ICANN 组织向 PDP WG 提交的信函。GAC 感谢 SubPro PDP WG 联合主席在撰写最终报告草案的整个过程中的积极参与和配合，并且认可所有参加 SubPro PDP WG 的 ICANN 社群成员付出的巨大努力。GAC 注意到，ICANN 董事会关于 PDP WG 的各种意见与 GAC 关于 PDP WG 最终报告草案的共识性意见，在以下主题方面总体上是一致的：可预测性、封闭型 gTLD、社群申请、申请人支持以及最终的拍卖。一些 GAC 成员着重强调了 SubPro PDP WG 联合主席面临的重要事项，包括对常任可预测性实施审核小组 (SPIRT) 框架的讨论，并且重申了他们的观点，即：应在《申请人指导手册》中保留关于 GAC 共识性建议的“有力推定”措辞。GAC 重申了 DNS 滥用缓解措施的重要性。

SubPro PDP WG 联合主席审核了更新后的工作计划，确认 PDP WG 预计将在 2020 年 12 月底之前向 GNSO 理事会提交最终报告，并假设政策建议将于 2021 年第一季度提交给 ICANN 董事会。至于公共评议期内收到的 50 多条意见，PDP WG 的工作目前正处于审核流程的初始阶段。GAC 主题负责人邀请了 GAC 成员和观察员在未来几个月加入 GAC 关于新 gTLD 后续轮次的工作，并且确定了在收到政策建议后，GAC 在未来几个月向相关方提供意见的各种潜在机会，包括将意见提交给 PDP WG、GNSO 理事会或 ICANN 董事会。

2. DNS 滥用

GAC 注意到，GNSO 新 gTLD 后续流程政策制定流程 (PDP) 工作组确定应该以整体方式综合解决 DNS 滥用问题，如此一来，任何解决 DNS 滥用的拟议做法/方法都将适用于现有 gTLD 和新 gTLD。

GAC 还注意到了最近发布的 ICANN 董事会决定延长 ICANN 首席执行官合同有效期的理由，其中明确引用了 ICANN 社群在 DNS 滥用方面正在进行的工作，这些工作可能会推动制定政策建

议。ICANN 董事会认识到针对这一问题需要进一步推进相关工作的重要性，GAC 对此表示赞赏。

GAC 认为，随着 ICANN 社群逐步参与建设性对话，采取具体行动以实现缓解 DNS 滥用这个共同目标的势头越来越强劲。从 CCT-RT 和 SSR2 RT 建议开始，一直到几场跨社群讨论会议以及最近关于 DNS 滥用框架的相关工作，GAC 认为，现在种种迹象已明确表明相关各方广泛支持采取具体步骤，以解决有效缓解 DNS 滥用的核心问题。GAC 蓄势待发，愿意与 ICANN 董事会和 ICANN 社群合作以推进这一共同目标，包括通过提案来优化政策和/或改善与遏制 DNS 滥用相关的合同条款和执法规范。

3. 访问 gTLD 注册数据

根据先前的建议，GAC 强调指出，需要在法律允许的范围内最大限度地保持 WHOIS 访问权限。

具体而言，GAC 重申了其先前的建议，包括《圣胡安公报》中的建议，即，应严格区分法人数据与自然人数据，并且应恢复公众对法人实体 WHOIS 数据的访问。法人数据不受 GDPR 保护，披露法人数据不侵犯个人隐私。因此，不应在标准化访问/披露系统 (SSAD) 或任何提供 gTLD 注册数据访问的服务中修订法人数据。

此外，GAC 还重申应确保注册数据准确。正如 GAC 在其关于 EPDP 第 2 阶段注册数据建议的少数派声明中指出的一样，“域名注册数据的准确性是确保符合 GDPR 以及实现维护一个安全且富有弹性的 DNS 这一目标的基础。GDPR 和其他数据保护制度以及 ICANN 的《注册服务机构认证协议》均要求数据准确，这种准确性对于 ICANN 履行自身肩负的“确保 DNS 的安全性、稳定性、可靠性和弹性”职责至关重要。[...] 根据 GDPR [第 5 条] 的规定，确保与“处理数据的目的”相关的数据准确性和数据质量非常关键。

最后，GAC 重申了其在《阿布扎比公报》中的声明，即，WHOIS 服务的任何后续系统必须满足“企业、其他组织和用户在打击欺诈、遵守相关法律以及维护公众利益方面的需求”。因此，GAC 赞成对拟议 SSAD 的财务可持续性展开进一步分析。具体而言，GAC 指出，与 SSAD 相关的成本对于所有利益相关方来说都应该是合理且适当的，并且这项成本不应阻碍或限制 SSAD 的使用。

V. 下次会议

GAC 计划在 ICANN 第 70 届社群论坛会议期间召开下一次会议。